

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

(відповідно до статті 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308)

**Назва регуляторного акта** – проект рішення Кушугумської селищної ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Кушугумської селищної ради Запорізького району Запорізької області на 2019 рік»

**Регуляторний орган** – Кушугумська селищна рада Запорізького району Запорізької області.

**Розробник документа** – виконавчий комітет Кушугумської селищної ради Запорізького району Запорізької області, адреса місцезнаходження розробника: 70450, Запорізька область, Запорізький район, смт.Кушугум, вул.Тельмана, 23-а, контактний телефон 223 43 44, адреса електронної пошти: kushugum\_selrada@ukr.net

### 1.Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати

Відповідно до п.284.1 ст.284 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території. Також, згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції сесії ради.

Копія прийнятого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надсилається в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 1 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Відповідно до пп.12.3.5. п.12.3. ст.12 Податкового кодексу України у разі якщо сільська, селищна, міська рада або рада об’єднаних територіальних громад, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов’язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та є його бюджетно-формуєчим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади селища.

Отже, основна мета даного регуляторного акта – зміцнення дохідної бази бюджету Кушугумської селищної ради та спрямування отриманих коштів від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури селища.

Розв’язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинне законодавство чітко регламентує, що саме органи місцевого

самоврядування встановлюють ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Впровадження даного регулювання є доцільним у зв'язку з тим, що інших альтернатив розв'язання проблеми не існує. Даний регуляторний акт спрямований на досягнення чітко спрямованої мети – приведення ставок плати за землю до вимог Податкового кодексу України та залучення додаткових коштів до місцевого бюджету Кушугумської селищної ради Запорізького району Запорізької області.

## 2. Визначення цілей регулювання

Метою запропонованого регуляторного акту є:

- створення єдиного механізму справляння плати за землю;
- вдосконалення земельних відносин на основі встановлення ставок плати за землю та диференціації ставок в залежності від функціонального призначення земельної ділянки;
- забезпечення більш повного обліку земель, їх власників і користувачів, раціонального та ефективного використання земельних ділянок;
- наповнення місцевого бюджету шляхом отримання додаткового обсягу надходжень;
- забезпечення належного фінансування програм соціально-економічного розвитку смт.Кушугум.

## 3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей.

Для досягнення встановлених цілей пропонується два способи:

- неприйняття даного регуляторного акта (відмова від регулювання);
- встановлення ставок земельного податку рішенням ради.

Оцінюючи визначені способи слід зазначити, що перший спосіб не є прийнятним, оскільки він веде до відмови від поставлених цілей по збільшенню надходжень до місцевого бюджету та фінансування соціально-економічного розвитку селища. У разі неприйняття органом місцевого самоврядування рішення щодо встановлення місцевих податків і зборів, передбачених статтею 10 Податкового кодексу України, такі податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Податковим кодексом України за мінімальними ставками, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

## 4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Не вирішення існуючої проблеми. Надходжень бюджету не вистачить для реалізації усіх запланованих програм
Альтернатива 2	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам

		чинного законодавства, приводить ставки по місцевим податкам і зборам у відповідність до вимог Податкового кодексу України
--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не вибрана за причини недостатнього наповнення місцевого бюджету і, відповідно, реалізації не всіх бюджетних програм	-
Альтернатива 2	Ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами: - забезпечує наповнення місцевого бюджету; - дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти	Найбільшими зовнішніми ризиками є: - зміна діючого законодавства - підвищення рівня інфляції

Таким чином для реалізації обрано альтернативу 2 - встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок земельного податку.

#### **5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта.**

Реалізація запропонованого регулювання здійснюється шляхом впровадження наступних заходів:

- затвердження розміру ставок земельного податку за земельні ділянки на території Кушугумської селищної ради Запорізького району Запорізької області;
- забезпечення направлення коштів, отриманих від плати за землю, для розвитку селища, соціальної сфери;
- прийняття місцевого нормативного документу, який в рамках чинного законодавства дає можливість удосконалити і зробити прозорим порядок та механізм визначення плати за землю;
- забезпечення раціонального, ефективного використання земельного фонду, методів його оцінки і розрахунків ставок за його використання;
- невідкладне оприлюднення нового регулювання в засобах масової інформації та/або на офіційному сайті органу місцевого самоврядування з метою громадського обговорення проекту регуляторного акта, та надання зауважень та пропозицій від громадськості;
- забезпечення прозорості і вільного доступу до інформації щодо визначення розміру ставок земельного податку за використання земельних ділянок.

#### **6. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта.**

За результатами прийняття зазначеного рішення має бути досягнуто цілей, передбачених у розділі 2 цього Аналізу.

	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	- забезпечення раціонального та ефективного використання земельних ділянок; - забезпечення наповнення місцевого бюджету та фінансування соціальних програм селища	Витрати, пов'язані з розробкою та впровадженням регуляторного акта
Суб'єкти господарювання	- встановлення чіткої процедури визначення ставок податку за землю; - передбачуваність дій влади; - прогнозування умов господарювання і витрат зумовлених використанням земельних ресурсів.	Витрати пов'язані із сплатою земельного податку до бюджету
Громада	- додаткові надходження до бюджету, які спрямовуються на розвиток селища.	Витрати пов'язані із сплатою земельного податку до бюджету

### **7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту.**

Відповідно до вимог Податкового кодексу України строк дії даного рішення 1 рік.

### **8. Визначення показників результативності регуляторного акту.**

Показниками результативності регуляторного акта є :

1. Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта.
2. Кількість суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.
3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта.

### **9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту.**

Відстеження результативності даного регуляторного акту буде здійснюватись за допомогою аналізу надходжень до місцевого бюджету плати за землю.

Оцінка ефективності запропонованого регуляторного акту буде здійснена за підсумками проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акта.

Секретар виконавчого комітету  
Кушугумської селищної ради  
Запорізького району Запорізької області

О.А.Ганошенко